



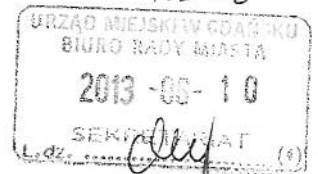
WGK.V. 7003.552.2013.158680

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA GDAŃSKA
10.06.13
Bogdan Oleszek

Pan
Bogdan Oleszek
Przewodniczący
Rady Miasta Gdańska

Gdańsk, 07.05.2013 r.

158680
1838



Przedstawiając stanowisko dotyczące obywatelskiego projektu w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/745/13 Rady Miasta Gdańska z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, złożonego w dniu 07.05.2013 r. uprzejmie informuję, iż zgodnie z § 43 ust.5 Statutu Miasta Gdańska dokonałem:

1. weryfikacji list z podpisami mieszkańców popierających złożony obywatelski projekt uchwały pod kątem zgodności z rejestrem wyborców,
2. analizy formalno- prawnej projektu w/w uchwały,
3. oceny zobowiązań finansowych wynikających z obywatelskiego projektu uchwały, możliwości ich pokrycia i skutków dla budżetu Miasta.

Ad.1

Zgodnie z § 43 ust. 4 Statutu Miasta Gdańska projekt uchwały złożony przez mieszkańców, winien zawierać listę z podpisami co najmniej 2000 osób.

Załączona do obywatelskiego projektu uchwały lista zawiera 2803 podpisy mieszkańców. W wyniku przeprowadzonej weryfikacji listy pod kątem zgodności z rejestrem wyborców ustalono, że listę podpisało 2623 mieszkańców miasta Gdańska, którzy posiadają czynne prawo wyborcze i są wpisani do stałego rejestru wyborców naszego miasta.

Ad.2.

Z przeprowadzonej analizy formalno- prawnej przedłożonego projektu uchwały wynika, iż zaproponowane brzmienie § 1 i § 2 ust. 1 i 2 uchwały Rady Miasta Gdańska nr XXXV/745/13 jest zgodne z prawem, w tym z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391; z 2013 r. poz. 21 i poz. 228).

Wątpliwości budzi natomiast propozycja zapisu § 2 ust. 3 uchwały - narusza on bowiem przepis art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi iż :

"Rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli



nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat”.

Projekt uchwały, przewidując w § 2 ust. 3 uchwały Rady Miasta Gdańska nr XXV/745/13, iż w rodzinach wielodzietnych opłata pobiera się wyłącznie za pierwsze i drugie niepełnoletnie dziecko w gospodarstwie domowym, nie pobiera się zaś za trzecie i następne dziecko, wprowadza zwolnienia podmiotowe, podczas gdy ustawa dopuszcza stosowanie jedynie zwolnień przedmiotowych. Zwolnienie podmiotowe polega bowiem na wyłączeniu z obowiązku uiszczenia daniny publicznej pewnej kategorii podmiotów, natomiast zwolnienie przedmiotowe to wyłączenie spod obowiązku uiszczenia daniny publicznej pewnej kategorii sytuacji faktycznych lub prawnych.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo Regionalnych Izb Obrachunkowych (por. uchwała Kolegium RIO w Olsztynie z dnia 14 marca 2013 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jezioranach, która postanowiła iż do liczby mieszkańców nie będzie liczone czwarte i każde kolejne dziecko, które uczy się i nie ukończyło 25 lat zamieszkujące daną nieruchomość; uchwała RIO w Zielonej Górze z dnia 16 kwietnia 2013 r. w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Miasta Gorzowa, która wprowadzała niższe stawki dla osób poniżej 16 roku życia; uchwała RIO kwestionująca uchwałę Rady Miasta Częstochowy z dnia 6 marca 2013 r. wprowadzającą 50% bonifikatę od trzeciego i kolejnego dziecka niepełnoletniego oraz uchwała RIO w Katowicach kwestionująca uchwałę Rady Miejskiej w Bielsku-Białej dotyczącą ustanowienia ulg dla rodzin wielodzietnych).

Ponadto projekt uchwały stanowiąc, iż w rodzinach wielodzietnych opłata nie pobiera się za trzecie i następne niepełnoletnie dziecko w gospodarstwie domowym nie uwzględnia faktu, iż nie jest możliwa weryfikacja ilości niepełnoletnich dzieci w gospodarstwach domowych, gdyż gromadzone w zbiorach meldunkowych ewidencji ludności dane nie pozwalają na ustalenie liczby gospodarstw domowych, a zatem także gospodarstw domowych, w których występuje więcej niż dwoje niepełnoletnich dzieci.

Jednocześnie mając na uwadze literalne zaproponowane brzmienie § 2 ust. 3 uchwały Rady Miasta Gdańska nr XXXV/745/13 można uznać, iż nie będzie możliwe pobieranie opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w rodzinach wielodzietnych także od pozostałych - poza pierwszym i drugim dzieckiem - członków rodziny tworzących wspólnie gospodarstwo domowe (np. rodziców, dziadków). Wątpliwości pod względem formalno-prawnym budzi również naruszający art. 169 Konstytucji RP zaproponowany przepis § 2 ust.4 uchwały Rady Miasta Gdańska nr XXXV/745/15 stanowiący iż :

„Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Gdańska do niezwłocznego podjęcia działań w celu wprowadzenia rzeczywistego systemu segregacji odpadów, który pozwoliłby na zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów do minimum a mieszkańcom w pełni segregującym odpady pozwoliłby zmniejszyć opłaty za śmieci do kwoty ok. 4-6 zł miesięcznie od osoby.”

W dokonanej analizie prawnej wskazano, iż przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z póź. zm.), dalej jako „u.s.g”, ustala zakres i przedmiot kompetencji rady gminy. Opiera się przy tym na domniemaniu



właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej.

Domniemanie właściwości rady "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy", należy rozumieć w ten sposób, iż rada gminy jako organ o charakterze kolegiальnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem (art. 15 ust. 1 u.s.g) lub kontrolą (art. 18a ust. 1 u.s.g). Nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów gminy na stanowiące i wykonawcze (art. 169 Konstytucji).

Uszczegółowieniem zasady wyrażonej w Konstytucji jest cytowany przepis art. 15 ust. 1 oraz art. 26 ust. 1 u.s.g. jednoznacznie rozdziałającej funkcje rady gminy i wójta (burmistrza, prezydenta miasta) powierzając temu ostatniemu funkcje wykonawcze.

W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 u.s.g., że wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (w szczególności przygotowuje projekty uchwał rady gminy, określa sposoby ich wykonania, gospodaruje mieniem komunalnym, wykonuje budżet, zatrudnia i zwalnia kierowników gminnych jednostek organizacyjnych), a w art. 31 ww. ustawy, że kieruje on bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Rozdzielenie funkcji organu stanowiącego i wykonawczego oznacza, brak uprawnienia do wkraczania w każdą z tych sfer bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Organ wykonawczy zatem, niezależnie od uprawnień ustawowych rady, posiada sprecyzowany ustawowo i statutowo zakres kompetencji, w które organ stanowiący nie może wkraczać. Jedynym bowiem przepisem ustawy o samorządzie gminnym uprawniającym do wpływania przez radę na czynności organu wykonawczego jest art. 18 ust. 2 pkt 2, niemniej przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. W związku z tym nie mieści się w nim kompetencja do określania treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści (ogółem - do wydania wiążącego polecenia co do załatwienia sprawy jednostkowej).

Stanowienie przez radę gminy o kierunkach działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) nie obejmuje więc podejmowania przez radę uchwał, w których wydaje się wójtowi polecenie dotyczące konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.

Ponadto przedłożony przez obywateli projekt uchwały narusza art. 6k ust. 2 pkt.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez to, że nakazuje Prezydentowi Miasta Gdańska przyjęcie a priori stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4-6 zł od osoby. Przy proponowaniu w uchwale rady gminy wysokości stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wójt (burmistrz, prezydent miast) musi będąc odpowiedzialnym zgodnie z art. 30 ust. 2 u.s.g. za przygotowanie projektu uchwały rady gminy, wziąć pod uwagę - zgodnie z art. 6 k ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Wysokość stawki



opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bowiem pochodną kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Nie da się zatem, jak to uczynili projektodawcy uchwały, z góry i bez uwzględnienia tych kosztów zadekretować w uchwale wysokości stawki opłaty, którą powinien przedłożyć radzie gminy do uchwalenia organ wykonawczy jakim jest prezydent miasta. Stanowi to nie tylko wkroczenie w sferę ustawowej samodzielności wójta (burmistrza, prezydenta miasta), ale narusza również art. 6 k ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż tak ustalona stawka opłaty mogłaby nie pokryć kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Inne uchybienia formalno - prawne, to brak w podstawie prawnej projektu uchwały przywołania przepisu art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz zobowiązanie Prezydenta Miasta Gdańska do wprowadzenia „rzeczywistego systemu segregacji odpadów, który pozwoliłby na zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów do minimum”. Jest to zapis niesprecyzowany, a przez to niemożliwy do wykonania. Ponadto, w Gdańsku obowiązuje już jak najbardziej rzeczywisty system gospodarki odpadami komunalnymi, wprowadzony uchwałą Nr XXXII/684/12 Rady Gminy Miasta Gdańska z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańska, uszczegółowiony uchwałą Nr XXXII/683/12 Rady Gminy Miasta Gdańska z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. System ten powinien zapewnić osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów surowcowych oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ad.3

Zgodnie z art.6r. ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.”

W projekcie uchwały obywatelskiej przyjęto łączne koszty dla odpadów zbieranych w sposób selektywny od nieruchomości zamieszkałych w wysokości 24.133.186 zł na pół roku, z kolei koszty jakie przyjęto do uchwały Rady Miasta Gdańska Nr XXXVII/793/13 z dnia 22 kwietnia 2013r. wynoszą ogółem 33.971.436 zł na pół roku.

Porównanie przedstawia poniższa tabela:

(w tabeli zaokrąglono koszty wg uchwały obywatelskiej do pełnych złotych)



| Wyszczególnienie | Koszty wg uchwały obywatelskiej | Koszty wg uchwały obowiązującej | Różnica |
|----------------------|---------------------------------|---------------------------------|-------------------|
| Transport | 7 934 230 | 9 565 691 | -1 631 461 |
| Zagospodarowanie | 13 866 384 | 18 408 327 | -4 541 943 |
| Zarządzanie systemem | 2 332 572 | 5 997 418 | -3 664 846 |
| <i>razem</i> | <i>24 133 186</i> | <i>33 971 436</i> | <i>-9 838 250</i> |

Porównując planowane przez Miasto koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z kosztami wg uchwały obywatelskiej powstaje niedobór na pokrycie wydatków dotyczących funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 9.838.250 zł na pół roku, co daje w skali roku kwotę 19.676.500 zł.

Oznacza to, że zgodnie z uchwałą obywatelską planowane przychody z opłat za odbiór odpadów komunalnych nie pokryją planowanych wydatków, które winny się równoważyć w tym również dla proponowanego systemu zwolnień i innych ubytków osób w systemie.

Przyjmując proponowane przez wnioskodawców zwolnienie z opłaty za odbiór odpadów komunalnych dla rodzin wielodzietnych, powyżej 2 dzieci powstałby dodatkowy niedobór po stronie przychodów w wysokości 165.926,58 zł w skali pół roku.

Według danych z Zarządu Transportu Miejskiego w Gdańsku do 31.12.2012r. złożono 3.989 wniosków o przyznanie Karty Dużej Gdańskiej Rodziny i wydano 6.697 kart normalnych (dorośli) oraz 11.152 kart ulgowych (dzieci). Przy założeniu, że 1 wniosek = 1 rodzina ustalono, że:

$11.152 \text{ dzieci} / 3.989 \text{ rodzin} = 2,795 \text{ dziecka na rodzinę}$

$3.989 \text{ rodzin} * (2,795 \text{ dziecka na rodzinę} - 2 \text{ pierwszych dzieci}) = 3.989 * 0,795 = 3.171,255 \text{ dzieci trzecich i kolejnych}$

Biorąc powyższe pod uwagę ustalono, że dzieci trzecich i kolejnych jest 3.172, a nie jak przyjęto w projekcie uchwały obywatelskiej 2.905, co również wpływa na zwiększenie niedoboru po stronie przychodów.

Negatywną ocenę prawną zaproponowanych zwolnień podmiotowych zawarto już we wcześniejszym pkt. 2.

| L.p. | Wyszczególnienie | Wyliczenie stawki opłaty | | |
|------|---------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| | | wg danych i kosztów obywateli | wg kosztów obywateli i danych UMG | wg danych i kosztów UMG |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Liczba mieszkańców | 444 291 | 460 517 | 460 517 |
| 2. | Liczba osób zwolnionych z opłat | 2 905 | 3 172 | 3 172 |
| 3. | Liczba osób objętych opłatami | 441 386 | 457 345 | 457 345 |
| 4. | Koszty całkowite - półroczne | 23 967 260 | 23 967 260 | 33 971 436 |



| | | | | |
|-----------------------|--|------------|------------|-------|
| 5. | Stawka opłaty (w. 4 : w. 3): 6 m-cy | 9,05 | 8,73 | 12,38 |
| Wyliczenie niedoboru: | | | | |
| 6. | Niedobór półroczny (w.4, k. 5 - k. 3, 4) | 10 004 176 | 10 004 176 | 0 |
| 7. | Niedobór roczny (w. 6 x 2) | 20 008 352 | 20 008 352 | 0 |

Przedłożona w obywatelskim projekcie uchwały kalkulacja nie pokrywa zarówno kosztów transportu, zagospodarowania odpadów jak i obsługi administracyjnej systemu. Niedobór wynikający z niepokrytych opłatą wydatków jak i uszczuplonych z tytułu ulg przychodów wynosi łącznie 10.004.176 zł na pół roku, w skali roku jest to kwota 20.008.352 zł. Aby zrównoważyć ten niedobór stawka powinna wynosić 12,38 zł/os/m-c

Z uwagi na obowiązujące przepisy prawa w szczególności, art. 6r ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz opinię Skarbnika Gdańska niemożliwe jest pokrycie niedoszacowania wydatków na funkcjonowanie systemu odpadami komunalnymi z innych źródeł niż z wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czego nie zapewnia wyliczona w obywatelskim projekcie uchwały stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9,05 zł/osoby.

Ponadto odnosząc się do propozycji zmian przyjętego w Gdańsku systemu segregacji odpadów komunalnych należy stwierdzić, że art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) stanowi, że gminy ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Art. 4 ww. ustawy określa uprawnienia rady gminy w zakresie selektywnej zbiórki odpadów, która może zostać wprowadzona na terenie gminy, przy czym dotyczy to zarówno selektywnej zbiórki „u źródła” jak i selektywnej zbiórki prowadzonej w punktach selektywnego zbierania odpadów.

Zadanie gminy polegające na ustanowieniu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oznacza obowiązek ustanowienia przez gminę takiego systemu zbierania, w którym odpady będą zbierane co najmniej w podziale na: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło i opakowania wielomateriałowe oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji. Obowiązek ten powinien być realizowany poprzez tworzenie przez gminę punktów selektywnego zbierania, może także polegać na nałożeniu na mieszkańców obowiązku prowadzenia selektywnej zbiórki „u źródła”. W przypadku selektywnej zbiórki „u źródła” rada gminy określa zakres takiego obowiązku i zakres ten może być węższy od definicji selektywnego zbierania wynikającej z ustawy o odpadach, w szczególności zaś może dopuszczać przyjęcie modelu dwupojemnikowego. Zgodnie z przepisami ustawy rada gminy posiada szeroki margines swobody w określaniu zakresu tej zbiórki, w szczególności rada gminy może zdecydować o liczbie zbieranych frakcji i sposobie, w jaki te frakcje mają być zbierane, w tym o możliwości łączenia odpadów w tzw. frakcję suchą i tzw. frakcję mokrą. Nadrzedną sprawą jest ustanowienie selektywnego



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA Paweł Adamowicz

zbierania, które pozwoli osiągnąć określone w ww. ustawie cele środowiskowe, ilość odzysku i zagospodarowania odpadów.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańsk, przyjętym uchwałą Nr XXXII/684/12 Rady Miasta Gdańsk z dnia 29 listopada 2012 r. w Gdańsku punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych został zlokalizowany na terenie Zakładu Utylizacyjnego Sp. z o.o. w Gdańsku - Szadółkach przy ul. Jabłoniowej 55. Regulamin przewiduje również uzupełnienie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez specjalne pojemniki ustawione w zestawach na terenie miasta, w których zbierane są papier, szkło i tworzywa sztuczne.

Regulacje te są zgodne z pkt. 4.3.4 „Wytycznych do istotnych przepisów dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów”, opracowanych przez Komisję Europejską, który stwierdza, że łączne zbieranie więcej niż jednej frakcji odpadów uznaje się za spełniające kryteria selektywnej zbiórki.

Należy zwrócić uwagę, że selektywna zbiórka odpadów w podziale na „mokre i suche” została w Gdańsku wprowadzona uchwałą Nr XX/503/08 Rady Miasta Gdańsk z dnia 28 lutego 2008 roku w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańsk i jest wdrażana od 1 kwietnia 2010 r.. W chwili obecnej system ten funkcjonuje na 1/3 obszaru miasta.

Decyzja o przyjęciu w Gdańsku dwu-pojemnikowego systemu gromadzenia odpadów była analizowana w 2005 roku, na etapie prac nad modernizacją gospodarki odpadami w Gdańsku i składania wniosku o środki unijne na planowaną inwestycję. Dokonane ówczesnie analizy wykazały, że metodą zbiórki odrębnych frakcji możliwe jest zebranie zaledwie 8% wszystkich odpadów tworzyw sztucznych (odpady objętościowe, nie zgniatane, wypełnione powietrzem, często bardzo zanieczyszczone), a koszty takiego systemu są znacznie droższe. Wprawdzie cena przyjęcia w ZU 1 tony wyselekcjonowanych odpadów tworzyw sztucznych jest niska, ale koszty transportu takich odpadów są bardzo wysokie w przeliczeniu na tonę odpadów.

Zakłada się, że przyjęta i zaakceptowana przez Komisję Unii Europejskiej technologia regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, tzw. RIPOK w Gdańsku-Szadółkach wraz z systemem zbierania odpadów zapewniającym odpowiednią jakość odpadów kierowanych do instalacji, pozwoli Gminie osiągnąć zgodnie z przepisami do 2020 r. co najmniej 50% poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, a masę składowanych odpadów ulegających biodegradacji ograniczyć co najmniej o 65%.

Odpady mokre kierowane są bezpośrednio do kompostowania, natomiast frakcja sucha zebranych odpadów oraz odpady tworzyw sztucznych i papieru zebrane w kolorowych pojemnikach są podczyszczane oraz rozsortowywane w sortowni na krótkiej linii dla odpadów segregowanych. Na pełną linię sortowniczą kierowane są odpady niesegregowane.

Zaletą systemu dwu-pojemnikowego jest możliwość znalezienia miejsc pod pojemniki. W warunkach zwartej zabudowy Gdańsk wygospodarowanie przez właścicieli nieruchomości miejsca na pojemniki dla 6 frakcji odpadów jest bardzo trudne, a często niemożliwe. Jednocześnie mała wielkość kuchni w zabudowie wielorodzinnej wyklucza zbieranie odpadów w podziale na wiele frakcji.



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
Paweł Adamowicz

Terminologię „odpady mokre”, „odpady suche” przyjęto po konsultacjach i badaniach firm konsultacyjnych i była dobrze przyjęta w kampanii informacyjnej na etapie wdrażania nowego systemu segregacji odpadów u źródła, a hasło które zwyciężyło z pośród kilkudziesięciu propozycji konkursowych brzmi: „Oddziel mokre od suchego, zrób dla Ziemi coś dobrego!” .

Metoda dwu-pojemnikowa w podziale na mokre i suche jest wdrażana również w innych miastach Polski np. w Rzeszowie, Ełku, Włocławku, Olecku. W Warszawie wdrażana jest metoda trzy-pojemnikowa 1 poj. na szkło, 1 poj. na: papier, tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe; 1 poj. na pozostałe odpady.

Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Gdańsk zarówno uchwalony w 2008 r. jak i nowy, przyjęty uchwałą Nr XXXII/684/12 Rady Miasta Gdańsk z dnia 29 listopada 2012 r. zawierają definicje odpadów mokrych i odpadów suchych a jeżeli trudno jest zakwalifikować odpad to należy go wrzucić do suchego.

Przy sukcesywnym wdrażaniu systemu dualnego w poszczególnych rejonach miasta już w latach 2010-2012 kampania informacyjno-edukacyjna obejmowała obowiązujące obecnie zasady segregacji. W związku z organizacją nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, kampanię informacyjną rozszerzono i informuje się również o obowiązku terminowego wypowiedzenia dotychczasowych umów na odbieranie odpadów i składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Informacje, w tym dot. sposobu segregacji odpadów są dostępne na stronach internetowych Miasta, ZDiZ i ZU.

W maju br. do mieszkańców Gdańsk trafiły broszury informacyjne, w których zostały wyjaśnione zasady wdrażanego nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w naszym mieście, w tym co do sposobu gromadzenia odpadów i przekazywania ich do odbioru.

Biorąc pod uwagę istniejące uwarunkowania tj.: wybudowanie przy udziale środków z Unii Europejskiej RIPOK w Gdańsku - Szadółkach, zwartą zabudowę mieszkaniową z brakiem miejsc pod pojemniki, zaangażowanie Zakładu Utylizacyjnego w rozstawienie zestawów 3-4 pojemnikowych do selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych, rzeczywiste wdrożenie systemu dualnego na 1/3 obszaru miasta, należy uznać, że przyjęty w Gdańsku system spełnia wymogi prawne i jest akceptowany przez mieszkańców. System ten już obecnie pozwala Gminie uzyskać wymagane poziomy ograniczenia składowania odpadów biodegradowalnych oraz recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów papieru, szkła tworzyw sztucznych i metali, co daje gwarancję wywiązania się z ww. obowiązku w latach następnych.

Niezależnie od powyższego należy również wskazać, że przedłożony projekt uchwały obywatelskiej zawiera błędne dane i informacje przyjęte do wyliczenia stawki opłaty, za gospodarowanie odpadami komunalnymi w tym:

- zawyżono ilość odpadów przewidzianych do wywiezienia przez firmy w porównaniu z SIWZ ogłoszonego przez ZDiZ przetargu,
- przyjęto nieprawdziwą proporcję przyjmowanych odpadów na wysypisku z podziałem na frakcje mokre : suche,



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
Paweł Adamowicz

- zawyżono cenę za odpady mokre przyjmowane przez Zakład Utylizacyjny.
- zaniżono ilość odpadów wielkogabarytowych w porównaniu z SIWZ do w/w przetargu oraz nie uwzględniono odbierania odpadów zielonych i opon.
- wielkość zatrudnienia wyliczono niezgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska dla gmin dotyczących wdrażania systemu gospodarki odpadami komunalnymi i zaniżono koszty wynagrodzeń oraz pochodnych od wynagrodzeń.
- zaniżono pozostałe koszty rodzajowe opierając się na błędnym źródle danych.

Reasumując stwierdzam, że listę stanowiącą załącznik do obywatelskiego projektu uchwały podpisało 2623 mieszkańców miasta Gdańsk, którzy posiadają czynne prawo wyborcze i są wpisani do stałego rejestru wyborców miasta Gdańsk.

Przedłożony obywatelski projekt uchwały nie spełnia warunków formalno - prawnych, a skutki ekonomiczne rodzą poważne ryzyko niedoszacowania pokrycia kosztów systemu.

Biorąc powyższe pod uwagę nie rekomenduje skierowania obywatelskiego projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXXV/745/13 Rady Miasta Gdańsk z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy pod obrady Rady Miasta Gdańsk.

Z poważaniem

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
z up.

Maciej Lisicki
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA GDAŃSKA

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miasta Gdańsk
2. Przedstawiciele Grupy Inicjatywnej:
Pani Monika Strugała
Pan Maciej Walter
3. Skarbnik Miasta Gdańsk
4. Wydział Spraw Obywatelskich
5. ZDiZ
6. WGK-III
7. A/a